**ОБЗОР**

**правоприменительной практики деятельности**

**Администрации Колыванского района Новосибирской области**

**по осуществлению муниципального земельного контроля за 2019 год**

**I. Общие положения**

Администрация Колыванского района Новосибирской области уполномочена на осуществление муниципального земельного контроля. Обязанность по организации и проведению муниципального земельного контроля возложена на Отдел имущественных и земельных отношений Администрации Колыванского района Новосибирской области.

Муниципальный земельный контроль проводится в форме проверок (плановых и внеплановых) соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями, требований федеральных законов, законов Новосибирской области, муниципальных правовых актов Колыванского района Новосибирской области по вопросам использования земель.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

- Земельный кодекс Российской Федерации;

- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

- Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль»;

- постановление Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п «Об установлении Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области»;

- административный регламент по осуществлению муниципального земельного контроля на территории Колыванского района Новосибирской области, утвержденный постановлением Администрации Колыванского района Новосибирской области от 28.06.2017 г. № 669-а «Об утверждении административного регламента по осуществлении муниципального земельного контроля на территории Колыванского района Новосибирской области».

**II. Правоприменительная практика организации**

**и проведения муниципального земельного контроля**

По результатам анализа правоприменительной практики деятельности при осуществлении муниципального земельного контроля, возможно выявить следующие проблемы, которые существенно препятствуют организации и осуществлению муниципального земельного контроля.

**1. Привлечение экспертов.**

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ) органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля при организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля привлекают экспертов, экспертные организации к проведению мероприятий по контролю для оценки соответствия осуществляемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями деятельности или действий (бездействия), производимых и реализуемых ими товаров (выполняемых работ, предоставляемых услуг) обязательным требованиям и требованиям, установленным муниципальными правовыми актами, и анализа соблюдения указанных требований, по проведению мониторинга эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, учета результатов проводимых проверок и необходимой отчетности о них.

Согласно пункту 30 Порядка осуществления муниципального земельного контроля на территории Новосибирской области, утвержденного постановлением Правительства Новосибирской области от 02.11.2015 г. № 392-п (далее – Порядок) орган муниципального земельного контроля привлекает к проведению выездной проверки гражданина экспертов, экспертные организации, не состоящие в гражданско-правовых и трудовых отношениях с гражданином, в отношении которого проводится проверка, и не являющиеся аффилированными лицами проверяемых лиц.

Согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ экспертные организации – юридические лица, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю. В целях настоящего Федерального закона к экспертным организациям приравниваются индивидуальные предприниматели, которые аккредитованы в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации и привлекаются органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Согласно пункту 9 статьи 2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ эксперты – граждане, не являющиеся индивидуальными предпринимателями, имеющие специальные знания, опыт в соответствующей сфере науки, техники, хозяйственной деятельности и аттестованные в установленном Правительством Российской Федерации порядке в целях привлечения органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля к проведению мероприятий по контролю.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2014 г. № 636 «Об аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю» утверждены Правила аттестации экспертов, привлекаемых органами, уполномоченными на осуществление государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, к проведению мероприятий по контролю (далее – Правила) в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ.

В соответствии с абзацем 2 Правил, аттестация экспертов осуществляется федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на проведение соответствующего вида государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля.

Таким образом, без привлечения экспертов специалисту Администрации, осуществляющим муниципальный земельный контроль, не представляется возможным достоверно определить границы обследуемых земельных участков в виду отсутствия надлежащей квалификации, в связи с чем существует объективная необходимость в решении вопроса привлечения экспертов, экспертных организаций при осуществлении муниципального земельного контроля, предусмотренная действующим законодательством.

**2. Отмена предписания.**

В ряде случаев проведенных проверок возникают основания для отмены выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований. Однако на сегодняшний день ни одним нормативным правовым актом не предусмотрено разработка и утверждение порядка отмены предписаний об устранении выявленных нарушений.

**3. Разработка, согласование и утверждение плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.**

Согласно пункту 3 Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 проекты ежегодных планов муниципальных проверок до их утверждения направляются Администрацией Колыванского района Новосибирской области на согласование в территориальные органы федеральных органов государственного земельного надзора до 1 июня года, предшествующего году проведения соответствующих проверок.

В соответствии с частью 6 статьи 9 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ в срок до 1 сентября года, предшествующего году проведения плановых проверок, органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля направляют проекты ежегодных планов проведения плановых проверок в органы прокуратуры.

Статьей 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ предусмотрена следующая особенность организации и проведения в 2019-2020 годах плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:

- плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Информация об известных юридических лицах и индивидуальных предпринимателях внесена в Единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, в связи с чем указанный факт приводит к отсутствию согласованного и утвержденного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прочие нормативные правовые акты по организации и осуществлению муниципального земельного контроля являются достаточными по содержанию и возможности исполнения.

**4. Статистические сведения по итогам 2019 года.**

За 2019 год Отделом имущественных и земельных отношений (ранее - Управлением строительства, ЖКХ, имущества и земельных отношений), в рамках осуществления муниципального земельного контроля, было проведено 43 проверки на основании обращения граждан, а также сведений полученных от Администраций сельских поселений Колыванского района Новосибирской области. Из общего числа проверок 12 внеплановых проверок и 31 плановых проверок в отношении граждан. По результатам 12 проверок выявлено нарушение ч. 3 ст. 8.8 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, 20 проверок не состоялось, в связи с неявкой представителя.

В ходе проверок составлялись акты и выдавались предписания об устранении выявленных нарушений.

Материалы проверок направлялись в Управление Росреестра по Новосибирской области.

**III. Правоприменительная практика**

**соблюдения обязательных требований**

По фактам выявленных нарушений обязательных требований при осуществлении функций по муниципальному земельному контролю, в отчетном периоде приняты следующие меры.

При проведении мероприятий по муниципальному земельному контролю выявлено 12 нарушений обязательных требований земельного законодательства. По фактам 11 выявленных нарушений, для принятия мер по привлечению виновных лиц к административной ответственности, материалы проверок направлены в Управление Росреестра по Новосибирской области.

По части направленных материалов Управлением Росреестра по Новосибирской области, в рамках рассмотрения административных дел, вынесено 1 постановление о привлечении к административной ответственности.

Случаев оспаривания в суде юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами оснований и результатов проведения проверок в отношении их мероприятий по контролю не возникало.

В целях профилактики нарушений обязательных требований, обеспечивается регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления муниципального земельного контроля и размещение на сайте Администрации Колыванского района Новосибирской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» соответствующего обобщения.